



Projet de prévention ciblant les gangs de jeunes de la région de Waterloo

Le Projet de prévention ciblant les gangs de jeunes de la région de Waterloo, on met en œuvre une stratégie détaillée et intégrée visant à prévenir et à réduire la participation aux gangs chez les jeunes de la région de Waterloo. Le projet est appuyé par [Sécurité publique Canada](#), au moyen du [Fonds d'action en prévention du crime](#) du Centre national de prévention du crime, et il est administré par la Social Services, Social Planning, Policy and Program Administration Division de la Municipalité régionale de Waterloo. La mise en œuvre du projet a commencé en juillet 2008, et il sera testé et évalué jusqu'en mai 2011.

Le service de police régional de Waterloo estime qu'entre 300 et 400 jeunes participent à des gangs de rue dans la région de Waterloo¹. Si on ajoute les membres de gangs associés, on estime que le nombre de jeunes participant aux activités de gangs s'élève à 1 000². Il y a dix ans, un seul gang de jeunes était connu et actif dans la région. Actuellement, on connaît l'existence d'une vingtaine de gangs de rue actifs dans la région de Waterloo³. Comme c'est le cas pour les gangs d'autres régions du Canada (selon les renseignements disponibles), les gangs de la région de Waterloo sont formés de jeunes provenant de divers milieux culturels, et les membres sont majoritairement des jeunes de sexe masculin et de moins de 18 ans⁴.

Dans les quartiers de Waterloo, particulièrement près des foyers pour jeunes et des refuges pour jeunes sans-abri, il n'est pas rare de trouver des signes évidents d'activités de recrutement par les gangs ainsi que des graffitis intimidants. Dans ces secteurs, les jeunes participant à des séances de soutien psychologique déclarent qu'on les approche pour faire partie d'un gang dès la huitième année⁵.

Dans le cadre du projet, des activités de prévention et d'intervention sont organisées pour les jeunes de 13 à 24 ans susceptibles d'être recrutés par des gangs. Afin d'augmenter l'efficacité du projet, toutes les activités ont été élaborées dans le but de réduire les risques et de tenir compte des facteurs de protection connus, et l'âge et le sexe sont considérés comme des facteurs clés de l'approche adoptée.

Fondements scientifiques

Les activités du Projet de prévention ciblant les gangs de jeunes de la région de Waterloo ont été conçues en combinant les données scientifiques provenant du modèle exhaustif sur les gangs de l'Office of Juvenile Justice and Delinquency Prevention (OJJDP) (ou modèle Spergel) et de l'approche Wraparound de Milwaukee.

Projet de prévention ciblant les gangs de jeunes de la région de Waterloo

Modèle exhaustif sur les gangs de l'OJJFP (ou modèle Spergel)

Le modèle Spergel est une approche équilibrée en trois volets qui comprend des activités de prévention, d'intervention et de répression. Le modèle repose sur l'hypothèse selon laquelle la présence de gangs devient un problème chronique et grave dans les collectivités où les organisations clés sont mal intégrées et où il n'y a pas suffisamment de ressources pour cibler les jeunes faisant partie de gangs. Afin de résoudre ce problème, le modèle exhaustif sur les gangs compte sur la collaboration entre des organismes d'application de la loi, des organismes de services sociaux et des organismes locaux, pour mettre en place une approche collective mieux intégrée.

Le modèle a été mis à l'essai dans le quartier Little Village de Chicago, en Illinois, à partir de 1992. Après avoir été modifié, il est devenu le Comprehensive Community-Wide Gang Model de l'OJJDP en 1995 et il a été mis en œuvre et testé dans cinq autres villes des États-Unis.

L'évaluation a permis de tirer les conclusions suivantes :

- Les actes de violence graves chez les membres des gangs visés étaient moins nombreux que chez les membres de gangs comparables de la région. En effet, le nombre d'arrestations pour des crimes graves liés à un gang (en particulier les coups et blessures et les voies de fait graves) était moins élevé chez les membres des gangs visés que chez les membres d'un groupe témoin de jeunes issus des mêmes gangs et que chez des membres d'autres gangs du quartier Little Village;
- Le recours à une combinaison d'interventions sociales diverses, faisant appel à des intervenants auprès des jeunes et à des stratégies de répression a été plus efficace dans le cas des jeunes plus violents, tandis que le recours aux intervenants sociaux a été plus efficace dans le cas des jeunes moins violents;
- Apparemment, le projet a permis d'aider les jeunes plus âgés à limiter considérablement leurs activités criminelles (surtout les actes de violence) plus rapidement que si aucun service ne leur avait été offert;
- Le projet a été particulièrement efficace pour réduire le nombre d'arrestations liées à la drogue chez les jeunes qui participaient pleinement au programme comparativement aux jeunes qui n'y ont participé que partiellement ou qui faisaient partie du groupe de comparaison, chez qui le taux d'arrestation pour des infractions liées à la drogue a augmenté⁶.

Le programme Wraparound de Milwaukee

Le programme [Wraparound](#) de Milwaukee est un programme intégré qui vise à fournir des soins personnalisés fondés sur les points forts des jeunes délinquants et de leur famille. Le programme a été conçu pour réduire le nombre de jeunes en établissement en fournissant des traitements et des programmes axés sur la famille dans la collectivité. Le programme cible les jeunes âgés de 13 à 24 ans qui ont de graves problèmes émotionnels et comportementaux et des besoins en santé mentale, ainsi que leur famille.

Les buts du programme Wraparound sont les suivants :

- Réduire les comportements antisociaux;
- Aider les familles à accéder aux services disponibles;
- Augmenter les fréquentations prosociales;
- Renforcer la cohésion familiale;
- Réduire au minimum les placements à l'extérieur de la résidence familiale.

Une évaluation a révélé que les jeunes qui ont bénéficié d'interventions dans le cadre du programme Wraparound affichaient des taux de récidive beaucoup plus bas. En outre, ils étaient beaucoup moins fréquemment accusés d'actes délictueux graves et de délits mineurs. Ils commettaient aussi moins d'infractions à caractère sexuel, d'infractions contre les biens, d'infractions avec voies de fait et d'infractions relatives aux armes⁷.

Projet de prévention ciblant les gangs de jeunes de la région de Waterloo

Participants du programme

Le projet vise les jeunes de 13 à 24 ans qui présentent des risques de participer aux activités d'un gang.

Composantes du programme

Le projet repose sur les cinq composantes clés suivantes :

Intervention sociale

Le travail de rue, les services de soutien psychologique et la gestion de cas individuels font partie de l'intervention sociale. Les employés passent du temps dans la rue et dans la collectivité, là où les jeunes se rassemblent. Le but des intervenants est d'apprendre à connaître les jeunes à risque et d'amorcer le processus de soutien en vue de répondre à leurs besoins fondamentaux. À mesure qu'évoluent les relations, les intervenants évaluent les obstacles auxquels se heurtent les jeunes et déterminent quels jeunes participent aux activités des gangs ou sont le plus susceptibles d'y participer. Cette connaissance permet aux intervenants travaillant auprès des jeunes d'élaborer des plans de services individuels visant à aider chaque jeune et à répondre à ses besoins particuliers en ce qui a trait, par exemple, aux capacités de lecture et d'écriture, et aux aptitudes sociales.

Présentation d'occasions

Les jeunes participent à des activités attribuées en fonction de leur âge et des facteurs de risque déterminés. Les activités sont enrichissantes et directement liées aux problèmes et aux obstacles auxquels les jeunes sont confrontés. Le développement de compétences favorisant l'employabilité au moyen de cours et de formations, la promotion de la santé et de la vie active par le sport et le conditionnement physique, la promotion des arts ainsi que le développement du leadership sont des activités proposées.

Mobilisation de la collectivité

Ce volet du programme assure la participation de la collectivité à l'élaboration et à l'offre d'activités pour les jeunes. Les employés du projet travaillent avec divers partenaires communautaires ciblés qui ont le mandat d'aider les jeunes à risque. Les employés du projet animent aussi des réunions et des ateliers conçus pour sensibiliser des personnes de différents secteurs de la collectivité aux activités des gangs et leur donner la possibilité d'en discuter ouvertement et de trouver des façons d'intervenir et de prévenir le recrutement des jeunes par les gangs.

Répression

Le soutien apporté au [Service de police régional de Waterloo](#) et à sa stratégie de lutte contre les gangs constitue également une composante cruciale du projet. Les employés du projet utilisent leurs connaissances et leurs liens dans la collectivité pour aider le service de police à concevoir et à mettre en œuvre des plans de répression culturellement adaptés. Ils aident à la coordination d'activités de répression, notamment des arrestations, des avertissements, des techniques de modification du comportement, des interventions en situation de crise, des patrouilles dans les quartiers ainsi que la production de rapports sur des activités criminelles et sur le respect des conditions de libération conditionnelle ou de probation.

Changement et développement organisationnels

Les employés du projet fournissent des services de liaison et du soutien aux organismes, aux services publics, aux fournisseurs de services et aux organisations communautaires afin de développer des compétences culturelles et organisationnelles permettant de travailler efficacement auprès de gangs ciblés et de jeunes à risque élevé, notamment les nouveaux arrivants au Canada. Ils fournissent une aide personnalisée aux organisations afin d'augmenter leurs connaissances du phénomène des gangs dans la région de Waterloo et de les guider tout au long d'un processus de changement organisationnel. Un examen systématique des politiques, des programmes et des services de chaque organisation participante est effectué, et des recommandations sont formulées afin d'améliorer l'accès à l'éducation, au soutien familial, aux services sociaux et aux loisirs.

Partenaires clés

De nombreuses organisations communautaires participent à la prestation d'activités dans le cadre du programme dont:

- la municipalité régionale de Waterloo
- le Service de police régional de Waterloo
- Lutherwood
- les services de santé mentale et d'emploi
- Reaching Our Outdoor Friends (ROOF)
- le Working Centre
- le service d'évaluation de la toxicomanie de St. Mary'
- le centre multiculturel
- les conseils scolaires
- les services de justice dans la collectivité
- les associations de quartier

Conception de l'évaluation

Une évaluation complète du projet est en cours de réalisation par un tiers. L'objet de l'évaluation consiste à fournir une documentation approfondie sur la mise en œuvre et les répercussions du projet afin de déterminer quelles composantes sont les plus efficaces pour prévenir ou réduire la participation aux activités des gangs.

L'évaluation présentera les résultats liés à chaque composante du projet. Les évaluateurs appliqueront un modèle d'évaluation pré-post afin de comparer les changements suite à l'intervention. Un suivi sera effectué auprès de jeunes participant du programme après six mois et un an, et auprès d'un groupe témoin de jeunes ne bénéficiant pas de services ou d'interventions. L'évaluation inclut des données provenant des évaluations des besoins des participants, des entrevues effectuées auprès des participants et de leur famille, des groupes de discussion, des questionnaires, des entrevues effectuées auprès des intervenants (notamment des membres de la collectivité, des écoles, des fournisseurs de service, la police et des membres de comités consultatifs), un examen des rapports et des dossiers de la police ainsi que des feuilles de présence à l'école ou à des activités.

Observations liées à la mise en œuvre

Évaluation et réaction dans la collectivité

Au cours des dernières années, les gens de la région de Waterloo ont reconnu que les gangs de jeunes et les problèmes qui leur sont associés constituent de réelles préoccupations. Cette prise de conscience ainsi que le consensus selon lequel quelque chose doit être fait ont mené à une collaboration nouvelle et efficace entre les fournisseurs de services pour les jeunes qui ont, autant que possible, adapté leurs services afin de mieux répondre aux besoins des jeunes à risque et de relever les lacunes dans les services. Par conséquent, les gens de la collectivité appuient fortement le Projet de prévention ciblant les gangs de jeunes de la région de Waterloo, ce qui lui permet de bénéficier d'une conjoncture favorable et de bases solides.

Ressources liées au développement du projet

Compte tenu de la volonté de la collectivité de résoudre les problèmes liés aux gangs de jeunes, les étapes d'élaboration du projet ont été exigeantes en main-d'œuvre et ont nécessité plus de ressources que ce qui était prévu. Les avantages du grand intérêt des membres de la collectivité

Projet de prévention ciblant les gangs de jeunes de la région de Waterloo

entraînent aussi des difficultés. Une de ces difficultés consiste à coordonner six systèmes différents, les partenaires communautaires et les exigences administratives connexes.

Pour obtenir plus d'informations sur ce projet, communiquer avec :

Projet de prévention ciblant les gangs de jeunes de la région de Waterloo

Région de Waterloo
150, rue Frederick
C.P. 9051, Succursale C
Kitchener (Ontario)
N2G 4J3

Sécurité publique Canada

Centre national de prévention du crime
Région de l'Ontario
25, avenue St. Clair Est, bureau 401
Toronto (Ontario) M4T 1M2
Téléphone : 416-952-0395
Numéro sans frais : 1-877-302-6272

¹ Pour obtenir de plus amples informations, communiquer avec le promoteur du projet.

² *Id.*

³ *Id.*

⁴ *Id.*

⁵ *Id.*

⁶ Pour obtenir de plus amples informations, voir <http://www.securitepublique.gc.ca/res/cp/res/2008-pcpp-fra.aspx>.

⁷ *Id.*